
Sentralstyret Sakspapir

Møtedato 10.09.2016-11.09.2016
Ansvarlig Arbeidsutvalget
Saksnummer SST1 06.04-16/17
Gjelder Gjennomgang av NSOs politiske dokumenter



Norsk studentorganisasjon

1 GJENNOMGANG AV NSOS POLITISKE DOKUMENTER

2 FORMÅL

3 Ta en gjennomgang av Norsk studentorganisasjons (NSO) gjeldende politiske dokumenter og
4 vedta når de skal avvikles eller løftes til revidering.

5 SAKSPRESENTASJON

6 NSOs vedtekter sier følgende om politiske dokumenter: «*Politiske dokumenter utdyper og
7 supplerer NSOs prinsippprogram, politiske plattformer og øvrige politikk.*¹»

8 I dag har NSO 13 politiske dokumenter som utdyper og supplerer de øvrige dokumentene. Alle
9 dokumentene ligger ute på student.no/dokumenter. Dokumentene er som følger:

- 10 • Politisk dokument om gratisprinsippet
- 11 • Politisk dokument om studiekvalitet
- 12 • Politisk dokument om styring og ledelse i UH-sektoren
- 13 • Politisk dokument om studiekvalitet og velferd
- 14 • Politisk dokument om frafall i høyere utdanning
- 15 • Politisk dokument om stillingsvern for akademisk ansatte
- 16 • Politisk dokument om digitalisering av høyere utdanning
- 17 • Politisk dokument om samfunnsnyttene av høyere utdanning
- 18 • Politisk dokument om nasjonale undersøkelser
- 19 • Politisk dokument om nasjonale studentombud
- 20 • Politisk dokument om skikkethet i høyere utdanning
- 21 • Politisk dokument om FoU-basert utdanning
- 22 • Boligpolitisk dokument

23 De politiske dokumentene har ingen utløpsdato. Arbeidsutvalget (AU) mener derfor det er
24 hensiktsmessig å ta en gjennomgang av de politiske dokumentene og vurdere behovet for deres
25 eksistens, samt om det er nødvendig å revidere dem.

¹ <http://student.no/dokumenter/vedtekter/>

26 VURDERING

27 NSOs dokumenthierarki

28 I henhold til NSOs vedtekter er dokumenter som er vedtatt av landsmøtet overordnet alle andre
29 dokumenter. Ni av de politiske dokumentene er vedtatt av det tidligere landsstyret, mens de
30 resterende er vedtatt av landsmøtet. Vedtak som er gjort av landsmøtet trumfer vedtak gjort av
31 andre organer i NSO. I forbindelse med overgangen fra landsstyret til sentralstyret ble det ikke
32 regulert hvilket organ som skulle vedta de politiske dokumentene. Derfor la landsmøtet i våres til
33 en bestemmelse i vedtektene om at det er sentralstyret som vedtar politiske dokumenter.

34 Denne vedtektsendringen har altså gitt sentralstyret (SST) ansvaret for de politiske dokumentene.
35 Allikevel var det etter vedtektsendringen fortsatt uklart for arbeidsutvalget hva som skjer med de
36 politiske dokumentene som har blitt vedtatt av landsmøtet (LM), og om disse kan revideres av
37 sentralstyret. Arbeidsutvalget (AU) spurte derfor kontrollkomiteen (KK) om en vurdering av saken,
38 og fikk dette svaret:

39 *«Da den omtalte endringen ble behandlet av LM var det under følgende forutsetning: "Alle*
40 *eksisterende politiske dokumenter er vedtatt av det nå avviklede landsstyret" (AU, i sin*
41 *begrunnelse for forslaget).*

42 *Vi kan derfor ikke se at det har vært LM sin intensjon å delegere noen fullmakt til SST om å*
43 *revidere dokumenter som er vedtatt av LM. Det vil etter vår vurdering stride mot vedtak gjort*
44 *av LM dersom SST reviderer dokumenter vedtatt av LM uten at LM har gitt sin tilslutning til*
45 *det.*

46 *Konklusjonen er derfor at SST ikke kan revidere dokumenter vedtatt av LM.»*

47 Altså kan sentralstyret ikke revidere de politiske dokumentene som er vedtatt av landsmøtet, selv
48 om vedtektene sier at sentralstyret skal vedta politiske dokumenter. Arbeidsutvalget mener det er
49 hensiktsmessig å gi sentralstyret ansvaret for alle de politiske dokumentene, inkludert politiske
50 dokumenter som landsmøtet vedtok før vedtektsendringen.

51 Arbeidsutvalget mener organisasjonen da får en tydelig arbeidsdeling for hvilket organ som vedtar
52 og reviderer politiske plattformer og politiske dokumenter. Derfor har arbeidsutvalget i samråd med
53 kontrollkomiteen kommet frem til en løsning: Sentralstyret forespør landsmøtet om fullmakt til å
54 revidere/avvikle de politiske dokumentene som tidligere har blitt vedtatt av landsmøtet. Hvis
55 landsmøtet innvilger en slik fullmakt kan sentralstyret da kan ta en vurdering av disse
56 dokumentene på første møte etter landsmøtet (sentralstyremøte 6).

57 Følgende politiske dokumenter er vedtatt av landsmøtet: (1) *Politisk dokument om styring og*
58 *ledelse i UH-sektoren, (2) politisk dokument om frafall i høyere utdanning, (3) politisk dokument om*
59 *samfunnsnyttan av høyere utdanning og (4) politisk dokument om nasjonale undersøkelser.*

60 Fordi sentralstyret ikke kan revidere disse fire dokumentene før en eventuell fullmakt fra
61 landsmøtet foreligger, er de ikke en del av den videre vurderingen i saken.

62 De politiske dokumentenes utforming og innhold

63 NSOs politiske dokumenter er ulike både i utforming og innhold. Noen av dokumentene inneholder
64 i stor grad kun målsetninger om spesifikke temaer, mens andre inneholde konkrete tiltak om
65 hvordan man skal nå målsetningene. En del av dokumentene omtaler også den samme politikken
66 som de politiske plattformene, bare i en litt annen kontekst.

67 Arbeidsutvalget anbefaler derfor at sentralstyret skal vurdere både hvordan dokumentene skal
68 være oppbygget og hva de skal inneholde. Det det er også bra om sentralstyret vurderer hvor
69 mange politiske dokumenter NSO bør ha.

70 Arbeidsutvalget mener at de politiske dokumentene bør inneholde konkrete tiltak om hvordan vi
71 skal oppnå målsetningene. Uten konkrete tiltak blir det vanskelig å jobbe opp mot målet, fordi tiltak
72 ofte etterspørres av de vi jobber for å få gjennomslag hos. Vi ser det også som lite hensiktsmessig
73 å ha vedta den samme politikken i flere ulike dokumenter. Politikken i en plattform eller et politisk
74 dokument kan endre seg, og dermed kan vi få situasjoner hvor det blir uoverensstemmelse mellom
75 politikken i ulike dokumenter.

76 **Gjennomgang av NSOs politiske dokumenter vedtatt av det tidligere landsstyret**

77 Som nevnt over har sentralstyret overtatt ansvaret for de politiske dokumentene som er vedtatt av
78 landsstyret (LS). I den forbindelse har arbeidsutvalget vurdert hvilke av disse som vi mener ikke
79 lenger skal være gjeldende, hvilke som burde revideres, og hvilke som kan beholdes slik de er.
80 Arbeidsutvalget har lagt til grunn at dokumentene skal inneholde konkrete tiltak, og at det ikke er
81 nødvendig å vedta den samme politikken i flere dokumenter.

82 *Politisk dokument om gratisprinsippet²*

83 Dokumentet utdyper NSOs politikk om gratisprinsippet i høyere utdanning. Det tar for seg viktige
84 prinsipper, samt tiltak for å sikre gratisprinsippet i Norge. Dokumentet ble for første gang vedtatt i
85 2011, og ble sist revidert i 2015.

86 *Vurdering av dokumentet:* Det er kort tid siden dokumentet ble revidert, og det inneholder både
87 målsetninger og konkrete tiltak. Det er også politikk her organisasjonen ikke har andre steder.
88 Arbeidsutvalgets vurdering er at dette dokumentet kan beholdes slik det er i dag.

89 *Politisk dokument om studiekvalitet³*

90 Dokumentet utdyper NSOs politikk på studiekvalitet, og har lagt noe av grunnlaget for NSOs arbeid
91 med den kommende stortingsmeldingen om kvalitet i høyere utdanning. Det tar for seg viktige
92 hensyn som NSO mener bidrar til studiekvalitet, samt hvilke tiltak som må gjennomføres for å
93 oppnå dette. Det utdyper også politikk fra utdanningspolitisk plattform. Dokumentet ble vedtatt i
94 2015.

95 *Vurdering av dokumentet:* Det er ikke så lenge siden dette dokumentet ble vedtatt, men
96 arbeidsutvalget ser nå at dokumentet er mangler en del viktige tiltak for studiekvalitet.
97 Arbeidsutvalgets vurdering er at dokumentet er viktig å ha, men at det bør revideres for å favne
98 bredere og gå mer i detalj på tiltakssiden innenfor noen områder. Vår vurdering er at det kan
99 revideres i løpet av de neste to årene.

100 *Politisk dokument om studiekvalitet og velferd⁴*

101 Dokumentet tar for seg sammenhengen mellom studiekvalitet og velferd, og har til hensikt å
102 fremheve at det er viktig med god velferd for å oppnå god studiekvalitet. Dokumentet ble vedtatt i
103 2014.

104 *Vurdering av dokumentet:* Politikken i dette dokumentet er godt dekket av utdanningspolitisk,
105 velferdspolitisk og internasjonal plattform. Det dette dokumentet gjør, som ikke står eksplisitt andre

² <http://student.no/content/uploads/2014/05/Politisk-dokument-om-gratisprinsippet-revidert-31.-5.2015.pdf>

³ <http://student.no/content/uploads/2014/05/Politisk-dokument-om-studiekvalitet.pdf>

⁴ <http://student.no/content/uploads/2014/05/Politisk-dokument-om-studiekvalitet-og-velferd.pdf>

106 steder, er å sette velferd og studiekvalitet i sammenheng. Fordi politikken står andre steder, og at
107 koblingen mellom god velferd og god studiekvalitet uansett er så klar som den er, er det
108 arbeidsutvalgets vurdering at dokumentet bør avvikles.

109 *Politisk dokument om stillingsvern for akademisk ansatte*⁵

110 Dokumentet skal utdype NSOs politikk om stillingsvernet til akademisk ansatte, med utgangspunkt
111 i hva som sto i det forrige prinsippprogrammet. Dokumentet ble vedtatt i 2014.

112 **Vurdering av dokumentet:** I NSOs nye prinsippprogram står det i dag ikke noe om å gjøre
113 stillingsvernet mindre rigid. Dokumentet baserer seg derfor på et prinsipp som ikke lenger er festet
114 i prinsippprogrammet. Derfor er arbeidsutvalgets vurdering at dette dokumentet bør avvikles.

115 Allikevel er stillingsvern et viktig tema hvor vi har behov for politikk, men hvor det kan være
116 hensiktsmessig å favne bredere. Sentralstyret bør derfor vurdere om NSO skal utarbeide et nytt
117 politisk dokument som tar for seg karriereløp i akademien.

118 *Politisk dokument om digitalisering av høyere utdanning*⁶

119 Dokumentet utdyper NSOs politikk på digitalisering av høyere utdanning. Det ble vedtatt i 2014.

120 **Vurdering av dokumentet:** Dette politiske dokumentet er meget utdatert. Fag- og
121 forskningspolitisk komité (FFPK) har i sitt mandat at dokumentet skal revideres i løpet av året.
122 Arbeidsutvalget anbefaler at dokumentet behandles på sentralstyremøte 6.

123 *Politisk dokument om nasjonale studentombud*⁷

124 Dette dokumentet var det eneste NSO hadde av politikk på studentombud, før landsmøtet i år tok
125 inn i utdanningspolitisk plattform (UPP) at NSO ønsket studentombud. Politisk dokument om
126 nasjonale studentombud utdyper politikken på studentombud i noen grad. Dokumentet ble vedtatt i
127 2013.

128 **Vurdering av dokumentet:** NSO har i dag fått politikk om studentombud i utdanningspolitisk
129 plattform, og noe av politikken samsvarer ikke med politisk dokument om nasjonale studentombud.
130 Det er arbeidsutvalgets vurdering at NSOs politikk om studentombud nå er godt nok bevart
131 gjennom utdanningspolitisk plattform, og at politisk dokument om nasjonale studentombud kan
132 avvikles. Hvis det ikke avvikles bør det sekundært revideres for å være i tråd med
133 utdanningspolitisk plattform.

134 *Politisk dokument om skikkethet i høyere utdanning*⁸

135 Dokumentet utdyper NSOs politikk om skikkethet, og tar for seg mange tiltak for å bedre
136 skikkethetsvurderingen i høyere utdanning. Det ble vedtatt i 2013.

137 **Vurdering av dokumentet:** Det er arbeidsutvalgets vurdering at politikken fortsatt er meget aktuell
138 i dag. Dokumentet inneholder både målsetninger og konkrete tiltak. Det inneholder også en del
139 politikk på skikkethet som det ikke eksisterer politikk på andre steder. Arbeidsutvalget mener derfor
140 at dette dokumentet kan beholdes slik det er i dag.

⁵ <http://student.no/content/uploads/2014/05/Politisk-dokument-om-stillingsvern-for-akademisk-ansatte.pdf>

⁶ <http://student.no/content/uploads/2014/05/Politisk-dokument-om-digitalisering-av-h%C3%B8yere-utdanning-2014.pdf>

⁷ <http://student.no/content/uploads/2014/05/Politisk-dokument-om-nasjonale-studentombud-2013.pdf>

⁸ <http://student.no/content/uploads/2014/05/Politisk-dokument-om-skikkethet-i-h%C3%B8yere-utdanning-2013.pdf>

141 *Politisk dokument om FoU-basert utdanning*⁹
142 Dokumentet har som hensikt å utdype NSOs politikk på forsknings- og utviklingsbasert utdanning
143 (FoU). Dokumentet inneholder i stor grad målsetninger for FoU-basert utdanning uten at det tar for
144 seg konkrete tiltak i altfor stor grad. Dokumentet ble vedtatt i 2012.

145 **Vurdering av dokumentet:** Det er arbeidsutvalgets vurdering at temaet er godt dekket av
146 utdanningspolitisk og forskningspolitisk plattform, og at det i liten grad inneholder momenter som
147 ikke NSO har politikk på andre steder. Arbeidsutvalget mener derfor at dette dokumentet kan
148 avvikles. Hvis det ikke avvikles bør det sekundært revideres til å inneholde mer konkrete tiltak om
149 hvordan vi skal oppnå god FoU-basert utdanning.

150 *Boligpolitisk dokument*¹⁰

151 Dokumentet har som hensikt å utdype NSOs boligpolitikk. Det tar for seg både studenters
152 rettigheter som leietakere, kjøpere og ulike støtteordninger. Dokumentet ble vedtatt i 2011.

153 **Vurdering av dokumentet:** Noe av politikken i dokumentet er dekket av velferdspolitisk plattform,
154 og andre deler av politikken er utdatert. Det er derfor arbeidsutvalgas vurdering at dette
155 dokumentet i første omgang bør avvikles, og at NSO utarbeides et nytt boligpolitisk dokument i
156 løpet av de neste to årene.

157 SPØRSMÅL TIL DISKUSJON

- 158 • Hva mener sentralstyret at de politiske dokumentene skal være?
- 159 • Hva mener sentralstyret skal gjøres med de politiske dokumentene som er vedtatt av
160 landsmøtet?
- 161 • Hva er sentralstyrets vurdering av de ulike politiske dokumentene?
- 162 • Skal NSO opprette et nytt politisk dokument om karriereløp i akademia?
- 163 • Skal boligpolitisk dokument avvikles nå, med sikte på å vedta et nytt dokument i løpet av de
164 neste to årene?

165 INNSTILLING

- 166 • Politisk dokument om studiekvalitet og velferd er ikke gjeldende per 11.09.2016.
- 167 • Politisk dokument om nasjonale studentombud er ikke gjeldende per 11.09.2016.
- 168 • Politisk dokument om FoU-basert utdanning er ikke gjeldende per 11.09.2016.
- 169 • Politisk dokument om stillingsvern for akademisk ansatte er ikke gjeldende per
170 11.09.2016.
- 171 • Boligpolitisk dokument er ikke gjeldende per 11.09.2016.
- 172 • Politisk dokument om digitalisering av høyere utdanning revideres på sentralstyremøte
173 6.
- 174 • Politisk dokument om studiekvalitet revideres innen to år.
- 175 • Det skal vedtas et nytt politisk dokument om karriereløp i akademia i løpet av de neste
176 to årene.
- 177 • Det skal vedtas et nytt boligpolitisk dokument i løpet av de neste to årene.
- 178 • Sentralstyret ber landsmøtet om fullmakt til å avvikle eller revidere politiske dokumenter
179 som landsmøtet har vedtatt. Dersom sentralstyret innvilges denne fullmakten tas det en
180 vurdering av disse dokumentene på sentralstyremøte 6.

⁹ <http://student.no/content/uploads/2014/05/Politisk-dokument-om-FOU-basert-utdanning-2012.pdf>

¹⁰ <http://student.no/content/uploads/2014/07/NSOs-boligpolitiske-dokument-2011.pdf>